

**U S T A W A**

z dnia ..... 2024 r.

**o pomocy dla producentów rolnych w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r.**

**Art. 1.** Ustawa określa zasady oraz tryb przyznawania i wypłaty pomocy dla producentów rolnych będących:

- 1) podatnikami podatku rolnego od gruntów gospodarstwa rolnego w rozumieniu art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333 oraz z 2023 r. poz. 1450) i
- 2) mikroprzedsiębiorstwem, małym albo średnim przedsiębiorstwem w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) 2022/2472 z dnia 14 grudnia 2022 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 327 z 21.12.2022, str. 1, z późn. zm.<sup>1)</sup>) – zwanych dalej „producentami rolnymi”, w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r., zwanej dalej „pomocą”.

**Art. 2.** 1. Pomoc przysługuje w kwocie stanowiącej iloczyn liczby hektarów przeliczeniowych stanowiących podstawę opodatkowania podatkiem rolnym za 2024 r. oraz różnicy między równowartością pieniężną 2,5 q żyta obliczoną według ceny skupu żyta przyjętej przez organ podatkowy jako podstawa obliczenia podatku rolnego za 2024 r. i równowartością pieniężną 2,5 q żyta obliczoną według ceny skupu żyta przyjętej przez organ podatkowy jako podstawa obliczenia podatku rolnego za 2023 r.

2. W przypadku gdy grunty gospodarstwa rolnego stanowią przedmiot współposiadania, w tym współwłasności, pomoc przysługuje temu współposiadaczowi, w tym współwłaścicielowi, w stosunku do którego pozostali współposiadacze, w tym współwłaściciele, wyrazili pisemną zgodę. Pisemna zgoda nie dotyczy współmałżonków.

**Art. 3.** 1. Pomoc przyznaje, w drodze decyzji, organ podatkowy właściwy w sprawach podatku rolnego za 2024 r., na wniosek producenta rolnego.

---

<sup>1)</sup> Zmiana wymienionego rozporządzenia została ogłoszona w Dz. Urz. UE L 2023/2607 z 23.11.2023.

2. Producent rolny składa wniosek o pomoc w terminie 5 dni od dnia wejścia w życie ustawy.

3. Wzór wniosku o pomoc jest określony w załączniku nr 1 do ustawy.

4. Wniosek o pomoc złożony po terminie, o którym mowa w ust. 2, pozostawia się bez rozpoznania.

5. Organ, o którym mowa w ust. 1, wydaje decyzję w sprawie przyznania pomocy w terminie 14 dni od dnia złożenia wniosku o pomoc.

**Art. 4.** Kwota pomocy obniża producentowi rolnemu kwotę IV raty podatku rolnego za 2024 r., a w przypadku gdy należny podatek rolny za 2024 r. został zapłacony przez producenta rolnego w całości przed dniem złożenia wniosku o pomoc organ, o którym mowa w art. 3 ust. 1, wypłaca nie później niż do dnia 15 listopada 2024 r. kwotę pomocy na rachunek bankowy producenta rolnego albo na rachunek producenta rolnego prowadzony w spółdzielczej kasie oszczędnościowo-kredytowej wskazany we wniosku o pomoc.

**Art. 5.** 1. Przyznawanie pomocy i wypłata pomocy są zadaniami z zakresu administracji rządowej zleconymi gminie, a środki przeznaczone na ich realizację zapewnia wojewoda.

2. Przy ustalaniu wysokości środków przeznaczonych na realizację zadań, o których mowa w ust. 1, uwzględnia się:

- 1) łączną kwotę pomocy przysługującej producentom rolnym;
- 2) koszty ustalania i wypłacania pomocy ponoszone przez gminę – w wysokości stanowiącej iloczyn liczby wydanych decyzji, o których mowa w art. 3 ust. 1, i kwoty 18,50 zł.

3. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta przedstawia wojewodzie informację o łącznej kwocie pomocy przysługującej producentom rolnym oraz o wysokości kosztów, o których mowa w ust. 2 pkt 2, w terminie do dnia 15 września 2024 r.

4. Wójt, burmistrz lub prezydent miasta przedstawia wojewodzie w terminie do dnia 15 stycznia 2025 r. sprawozdanie z realizacji zadań, o których mowa w ust. 1.

5. Wzór sprawozdania z realizacji zadań, o których mowa w ust. 1, jest określony w załączniku nr 2 do ustawy.

**Art. 6.** Przekazane gminie przez wojewodę środki przeznaczone na realizację zadań, o których mowa w art. 5 ust. 1, w części dotyczącej przysługującej kwoty pomocy, o którą obniżono producentowi rolnemu kwotę IV raty podatku rolnego za 2024 r., stanowią dochód podatkowy gminy w rozumieniu ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 356).

**Art. 7.** Pomoc jest przyznawana od dnia ogłoszenia pozytywnej decyzji Komisji Europejskiej o zgodności ze wspólnym rynkiem pomocy publicznej określonej w ustawie.

**Art. 8.** Ustawa wchodzi w życie z dniem następującym po dniu ogłoszenia.

Załączniki do ustawy z dnia ...  
(Dz. U. poz. ...)

**Załącznik nr 1**

**WZÓR**  
**WNIOSKU O POMOC**

|  |   |
|--|---|
| <b>WNIOSEK<br/>o pomoc w<br/>zapłacie części<br/>podatku rolnego<br/>za 2024 r.</b>  | Potwierdzenie przyjęcia wniosku przez urząd gminy lub miasta<br>(pieczęć)<br><br>.....<br><br>(data przyjęcia wniosku i podpis)   |
| Podstawa prawna: ustawa z dnia ... o pomocy dla producentów rolnych w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r. (Dz. U. poz. ...) |   |
| <b>I. MIEJSCE SKŁADANIA WNIOSKU</b>  |   |
| 01. <i>Wójt, burmistrz lub prezydent miasta, do którego jest składany wniosek</i>  |   |
| <b>II. DANE IDENTYFIKACYJNE PRODUCENTA ROLNEGO LUB PEŁNOMOCNIKA</b>  |   |
| 02. <i>Nazwisko/<br/>Nazwa pełna</i><br><br>.....<br><br>...   | 06. <i>NIP (jeżeli został nadany)</i><br><br>.....<br><br>07. <i>PESEL (w przypadku braku NIP)</i><br><br>.....<br><br>08. <i>Numer dowodu osobistego (w przypadku osoby fizycznej)</i><br><br>.....<br><br>08a. <i>Wydany przez</i><br><br>..... |
| 03. <i>Pierwsze imię</i><br><br>.....<br><br>...   | 09. <i>Rodzaj i numer innego dokumentu potwierdzającego tożsamość<br/>(w przypadku osoby fizycznej nieposiadającej dowodu osobistego)</i><br><br>.....<br><br>09a. <i>Wydany przez</i><br><br>.....   |
| 04. <i>Drugie imię</i><br><br>.....<br><br>...   | 10. <i>Numer w Krajowym Rejestrze Sądowym (w przypadku gdy<br/>producent rolny podlega wpisowi do tego rejestru)</i>  |
| 05. <i>Nazwa<br/>skrótowa</i>  |   |

|   |  |
|---|--|
| .....<br>.....<br>...   | .....  |
| <b>III. MIEJSCE ZAMIESZKANIA I ADRES / SIEDZIBA I ADRES<br/>PRODUCENTA ROLNEGO LUB PEŁNOMOCNIKA</b>   |  |
| <i>11. Państwo</i><br>.....<br>...  | <i>12. Województwo</i> .....   |
| <i>13. Powiat</i><br>.....<br>...   | <i>14. Gmina</i> .....   |
| <i>15. Miejscowość</i><br>.....<br>...  | <i>16. Ulica</i> .....<br><i>Nr domu</i> ..... <i>Nr lokalu</i> .... |
| <i>17. Kod pocztowy</i><br>.....  | <i>18. Poczta</i> .....  |
| <b>IV. PROSZĘ O PRZYZNANIE POMOCY</b>   |  |
| <b>V. NUMER RACHUNKU BANKOWEGO PRODUCENTA ROLNEGO ALBO<br/>RACHUNKU PRODUCENTA ROLNEGO PROWADZONEGO W<br/>SPÓLDZIELCZEJ KASIE OSZCZĘDNOŚCIOWO-KREDYTOWEJ*</b>   |  |
| <i>19. Nazwisko i imię, miejsce zamieszkania i adres / nazwa, siedziba i adres producenta<br/>rolnego będącego posiadaczem rachunku</i><br>.....  |  |
| <i>20. Pełna nazwa banku albo spółdzielczej kasy oszczędnościowo-kredytowej</i><br>.....  |  |
| <i>21. Pełny numer rachunku</i><br>.....  |  |
| <b>VI. OŚWIADCZENIA</b>   |  |
| <b>1. Oświadczam, że znane mi są skutki składania fałszywych oświadczeń<br/>wynikające z art. 297 § 1 Kodeksu karnego.</b><br><b>2. Oświadczam, że jestem:</b><br><input type="checkbox"/> mikroprzedsiębiorstwem<br><input type="checkbox"/> małym przedsiębiorstwem |  |

średnim przedsiębiorstwem

w rozumieniu załącznika I do rozporządzenia Komisji (UE) 2022/2472 z dnia 14 grudnia 2022 r. uznającego niektóre kategorie pomocy w sektorach rolnym i leśnym oraz na obszarach wiejskich za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (Dz. Urz. UE L 327 z 21.12.2022, str. 1, z późn. zm.)

22. Data i podpis producenta rolnego / pełnomocnika\*\*

.....  
(data wypełnienia wniosku) (czytelny podpis producenta rolnego / pełnomocnika)

**VII. ZGODA WSPÓLPOSIADACZA, W TYM WSPÓLWŁAŚCICIELA / WSPÓLPOSIADACZY, W TYM WSPÓLWŁAŚCICIELI NA ZŁOŻENIE WNIOSKU PRZEZ PRODUCENTA ROLNEGO I WYPŁATĘ POMOCY PRODUCENTOWI ROLNEMU\*\*\***

- |                   |                 |
|-------------------|-----------------|
| 1) .....          | .....           |
| (imię i nazwisko) | (data i podpis) |
| 2) .....          | .....           |
| (imię i nazwisko) | (data i podpis) |
| 3) .....          | .....           |
| (imię i nazwisko) | (data i podpis) |
| 4) .....          | .....           |
| (imię i nazwisko) | (data i podpis) |
| 5) .....          | .....           |
| (imię i nazwisko) | (data i podpis) |
| 6) .....          | .....           |
| (imię i nazwisko) | (data i podpis) |

**VIII. ZAŁĄCZNIKI**

.....

**IX. INFORMACJA O OPLACIE SKARBOWEJ**

.....

**X. ADNOTACJE URZĘDU GMINY / MIASTA**

\* Wypełnić w przypadku, gdy należny podatek rolny za 2024 r. został zapłacony przez producenta rolnego w całości przed dniem złożenia wniosku.

\*\* Załączyć pełnomocnictwo, w przypadku gdy wniosek został podpisany przez pełnomocnika.

\*\*\* Wypełnić w przypadku, gdy grunty gospodarstwa rolnego stanowią przedmiot współposiadania (nie dotyczy współmałżonków).

**WZÓR**  
**SPRAWOZDANIA Z REALIZACJI ZADAŃ POLEGAJĄCYCH NA**  
**PRYZYNAWANIU POMOCY I WYPŁACIE POMOCY**

Nazwa i adres urzędu gminy (miasta):

**SPRAWOZDANIE Z REALIZACJI ZADAŃ POLEGAJĄCYCH NA**  
**PRYZYNAWANIU POMOCY W ZAPŁACIE CZĘŚCI PODATKU ROLNEGO ZA**  
**2024 R. I WYPŁACIE TEJ POMOCY**

| Lp. | Wyszczególnienie  | Ogółem |
|-----|---|--------|
| 1   | Liczba złożonych wniosków o pomoc w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r.  | szt.   |
| 2   | Powierzchnia gruntów podlegających opodatkowaniu podatkiem rolnym w 2024 r. w danej gminie, wyrażona w ha przeliczeniowych  | ha     |
| 3   | Łączna powierzchnia gruntów zgłoszona przez producentów rolnych we wnioskach o pomoc w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r., wyrażona w ha przeliczeniowych | ha     |
| 4   | Łączna kwota pomocy przysługująca producentom rolnym  | zł     |

*Sporządził:*

.....

*Data sporządzenia:*

.....

.....

*pieczęć i czytelny podpis wójta, burmistrz lub prezydenta miasta*

## UZASADNIENIE

Stosownie do art. 6 ust. 1 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 333 oraz z 2023 r. poz. 1450) podatek rolny za rok podatkowy wynosi:

- 1) od 1 ha przeliczeniowego gruntów o powierzchni powyżej 1 ha – równowartość pieniężną 2,5 q żyta,
  - 2) od 1 ha gruntów o powierzchni do 1 ha – równowartość pieniężną 5 q żyta
- obliczone według średniej ceny skupu żyta za 11 kwartałów poprzedzających kwartał poprzedzający rok podatkowy.

Średnią cenę skupu żyta ustala się na podstawie komunikatu Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszanego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski”, w terminie do dnia 20 października roku poprzedzającego rok podatkowy. Z uwagi na to, że GUS ogłosił za 11 kwartałów poprzedzających IV kwartał 2023 r. cenę żyta wyższą niż w poprzednim roku o 21% zasadne jest pozostawienie wysokości podatku rolnego na poziomie z roku 2023.

Rok 2024 to kolejny bardzo trudny rok dla polskich producentów rolnych na skutek nadmiernego przywozu produktów rolnych z Ukrainy do Polski. Nadmierny import produktów rolnych doprowadził do problemów zarówno producentów rolnych, jak i podmiotów skupowych i wciąż ma odbicie w sytuacji jaka panuje na rynku.

Zwiększenie obciążeń finansowych producentów rolnych z tytułu podatku rolnego w 2024 r. wobec braku realnych perspektyw poprawy sytuacji na rynku rolnym wobec trwającej wojny w Ukrainie nie ma uzasadnienia ekonomicznego.

Kwota pomocy dla producentów rolnych w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r. będzie obniżała kwotę podatku rolnego przypadającą do zapłacenia przez producenta rolnego z tytułu IV raty podatku rolnego z 2024 r., a w przypadku gdy podatek rolny został w całości zapłacony przed producenta rolnego do dnia złożenia wniosku o pomoc organ podatkowy wypłaci kwotę określoną w decyzji o przyznaniu pomocy na rachunek wskazany przez producenta rolnego we wniosku o pomoc. Pomoc będzie dotyczyła producentów rolnych będących podatnikami podatku rolnego, którzy w dniu składania wniosku o pomoc są właścicielami (posiadaczami) lub współwłaścicielami (współposiadaczami) gruntów rolnych



stanowiących gospodarstwa rolne. Ze względu na incydentalny charakter pomocy przewidzianej w projekcie ustawy nie przewiduje się udzielania pomocy podatnikom podatku rolnego, którzy w dniu składania wniosku o pomoc nie posiadają gruntów lub ich powierzchnia jest niższa niż 1 ha lub 1 ha przeliczeniowy. Co do zasady pomoc jest kierowana wyłącznie dla producentów rolnych prowadzących działalność rolniczą i posiadających gospodarstwa rolne w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. o podatku rolnym. W przypadku współwłasności (współposiadania) gospodarstwa rolnego pomoc będzie należna wnioskodawcy przy zgodzie wyrażonej we wniosku o pomoc pozostałych współwłaścicieli (współposiadaczy), z wyjątkiem współmałżonków. W załącznikach do projektu ustawy określony został wzór wniosku o pomoc ze wskazaniem danych wnioskodawcy, których podanie ma służyć prawidłowemu rozpatrzeniu wniosku i wydaniu decyzji o przyznaniu dotacji oraz wzór sprawozdania z realizacji zadania polegającego na przyznawaniu pomocy i jego wypłacie. Administratorem danych osobowych będzie gmina, do której zostanie złożony wniosek o pomoc. Administrator danych osobowych odpowiada za przestrzeganie przepisów art. 5 ust. 1 lit. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony danych osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1).

Pomoc będzie realizowana ze środków budżetu państwa. Gminy otrzymają od wojewody dotację na:

- 1) wypłatę pomocy w formie zapłaty części IV raty podatku rolnego producenta rolnego lub zwrot kwoty pomocy na rachunek producenta rolnego wskazany we wniosku o pomoc w przypadku gdy przed złożeniem wniosku o pomoc producent rolny w całości zapłacił podatek rolny za 2024 r. oraz
- 2) na pokrycie kosztów związanych z przyznaniem i wypłatą pomocą dla producentów rolnych w zapłatach części podatku rolnego za 2024 r. w kwocie stanowiącej iloczyn liczby wydanych decyzji i kwoty 18,50 zł na 1 wydaną decyzję o przyznaniu pomocy. Kwota ryczałtu refinansującego gminom koszt wydania decyzji została uzgodniona z Komisją Wspólną Rządu i Samorządu.

Projektowana ustawa nie ma wpływu na kwoty odprowadzane przez gminy na rachunki bankowe właściwych izb rolniczych.

Proponowana pomoc dla producentów rolnych w zapłatach części podatku rolnego za 2024 r. stanowi pomoc publiczną i wymaga notyfikacji w Komisji Europejskiej na podstawie Komunikatu Komisji dotyczącego Tymczasowych kryzysowych i przejściowych ram środków pomocy państwa w celu wsparcia gospodarki po agresji Rosji wobec Ukrainy (2023/C 101/01, ze zmianą C/2023/1188 i zmianą C/2024/3113)). Zgodnie z pkt 31 w/w Komunikatu „w kontekście ogólnych działań państw członkowskich podejmowanych w odpowiedzi na wyzwania, których źródłem jest prowadzona przez Rosję wojna napastnicza przeciwko Ukrainie, w niniejszym komunikacie przedstawiono dostępne dla państw członkowskich na podstawie unijnych zasad pomocy państwa możliwości zapewnienia płynności i dostępu do finansowania przedsiębiorstwom - a szczególnie MŚP - mającym problemy gospodarcze wskutek obecnego kryzysu, a także możliwości tworzenia zachęt do zmniejszania zużycia energii” w projekcie ustawy zaproponowano pomoc wyłącznie dla producentów rolnych będących podatnikami podatku rolnego i prowadzących gospodarstwa rolne oraz będących mikroprzedsiębiorstwami, małymi lub średnimi przedsiębiorstwami w rozumieniu przepisów unijnych dotyczących pomocy państwa. Takie podmioty są najbardziej wrażliwe na zagrożenia wynikające z nierównowagi konkurencyjnej na rynkach rolnych, której źródłem jest agresja Federacji Rosyjskiej na Ukrainę. W dużej części są to producenci rolni prowadzący gospodarstwa rodzinne. Skala ich działalności utrudnia dywersyfikację prowadzonej produkcji, a tym samym ich przychodów, co zwiększa zdecydowanie zagrożenie dla takich podmiotów w sytuacji destabilizacji rynku rolnego, którego są uczestnikiem. Zatem projektowana pomoc powinna trafić do takich podmiotów, które ze względu na skalę swojej działalności są szczególnie narażeni na ryzyko nierównowagi konkurencyjnej na rynkach rolnych. To jest wyróżniająca ich cecha (cecha relewantna) spośród wszystkich producentów rolnych będących podatnikami podatku rolnego, która uzasadnia skierowanie pomocy do określonej w ustawie grupy podmiotów. Należy podkreślić, że producenci rolni prowadzący duże gospodarstwa rolne są lepiej przygotowani do konkurowania na rynkach rolnych ze względu na korzyści wynikające z efektu skali oraz zdecydowanie większą możliwość dywersyfikacji produkcji oraz osiąganych przychodów. Duże przedsiębiorstwa to podmioty, które zatrudniają więcej niż 250 pracowników oraz ich roczny obrót przekracza równowartość 50 mln EUR lub suma bilansowa przekracza 43 mln EUR. Przy udzielaniu pomocy dla dużych przedsiębiorstw wymagana jest indywidualna zgoda organu przyznającego pomoc wydawana po zaakceptowaniu scenariusza alternatywnego przedstawiającego sytuację, jaka nastąpiłaby w razie nieotrzymania pomocy oraz po przedstawieniu dokumentów uzasadniających opisaną we

wniosku sytuację alternatywną. Biorąc pod uwagę powyższe argumenty oraz dodatkowe obciążenia administracyjne związane z udzielaniem pomocy dużym przedsiębiorcom, a także bardzo krótki okres na składanie wniosków o pomoc w projekcie ustawy proponuje się udzielenia pomocy wyłącznie MŚP.

Projekt ustawy zakłada udzielenie pomocy finansowej producentom rolnym wyłącznie w 2024 r. w kwotach wyliczonych na rzeczywistych danych wynikających ze sprawozdań finansowych składanych przez gminy do Ministra Finansów. Dlatego w projekcie nie określono mechanizmu korygującego oraz skutków na kolejne 10 lat, gdyż takich skutków projekt ustawy nie generuje.

Proponuje się, że ustawa wejdzie w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia, ze względu na zaplanowany termin składania wniosków przez producentów rolnych o pomoc w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r., tj. ciągu 5 dni od dnia wejścia w życie ustawy. Wejście w życie ustawy z dniem następującym po dniu ogłoszenia nie będzie stało w sprzeczności z zasadami demokratycznego państwa prawnego.

Wprowadzenie projektowanych przepisów będzie miało wpływ na producentów rolnych prowadzących działalność rolniczą. Możliwość wdrożenia projektowanego rozwiązania powinna wpłynąć na poprawę płynności finansowej producentów rolnych odczuwających negatywne skutki na rynkach rolnych spowodowane toczącą się wojną w Ukrainie, a tym samym docelowo na wzrost konkurencyjności polskich gospodarstw rolnych na rynku Unii Europejskiej.

Przepisy wprowadzane w projekcie ustawy są zgodne z prawem Unii Europejskiej. Projekt ustawy o pomocy dla producentów rolnych w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r. nie zawiera przepisów technicznych, w związku z tym nie podlega procedurze notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt ustawy o pomocy dla producentów rolnych w zapłacie części podatku rolnego za 2024 r. został wpisany do wykazu prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów pod nr UD35.

