



Poznań, dnia 7 lipca 2023 r.

Pan Robert Telus
Minister Rolnictwa i Rozwoju Wsi
e-mail: sekretariat.bm@minrol.gov.pl

Szanowny Panie Ministrze,

W związku z wejściem w życie z dniem 3 czerwca 2023 r. ustawy z dnia 9 maja 2023 r. o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (Dz. U. poz. 965) oraz podaniem informacji, na stronie internetowej Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi (MRiRW), w zakresie zwrotu podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolniczej „Procedura składania wniosków o zwrot podatku akcyzowego w II naborze 2023”, w imieniu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej zwracam się z prośbą o wyjaśnienie wątpliwości interpretacyjnych dotyczących zasad przyznawania zwrotu podatku akcyzowego rolnikom w drugim półroczu 2023 r. w odniesieniu do poniższych kwestii.

1. Połączenie dodatkowej pomocy w wysokości 0,54 zł na litr oleju napędowego dla MŚP ze stawką zwrotu podatku akcyzowego 1,46 zł/l paliwa (łącznie kwota zwrotu w wysokości 2 zł/litr) wypłacanych jako kwota zwrotu do wysokości limitu zwrotu podatku akcyzowego, zawarte w informacji MRiRW – podczas gdy art. 3 ustawy z dnia 9 maja 2023 r. o zmianie ustawy o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (ustawa zmieniająca) przewiduje „dodatkową pomoc” (a nie zwrot podatku akcyzowego) niezwiązaną z limitem zwrotu tego podatku. Powyższy przepis ustawy zmieniającej daje w 2023 roku każdemu producentowi rolnemu, który złoży wniosek o zwrot podatku akcyzowego w sierpniu 2023 r. prawo do tzw. „dodatkowej pomocy” w wysokości 0,54 zł na 1 litr oleju napędowego do ilości zakupionego oleju w okresie od dnia 1 lutego 2023 r. do dnia 31 lipca 2023 r. wynikającej z faktur VAT albo ich kopii, stanowiących dowód zakupu tego oleju, dołączonych do tego wniosku. Z tej regulacji wyłania się wniosek, że każdy rolnik, który złoży wniosek w sierpniu 2023 r. ma prawo do dodatkowej pomocy do każdej ilości paliwa rolniczego, wynikającej z dołączonych do tego wniosku faktur zakupu albo ich kopii. Ponadto nie można dopatrzeć się ograniczeń kwoty dodatkowej pomocy związanych z limitem zwrotu podatku akcyzowego w decyzji Komisji Europejskiej z dnia 15 maja 2023 r. „Pomoc państwa SA.107291 (2023/N) – Polska TCTF: Pomoc na obniżenie kosztów zakupu oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej”, w której to Komisja Europejska zaakceptowała środek pomocy publicznej udzielanej na podstawie art. 3 ustawy zmieniającej.
2. Dokonywanie zwrotu do wysokości limitu zwrotu podatku akcyzowego z tytułu posiadania przez producentów rolnych świń, owiec, kóz i koni, obliczonego za pomocą dwóch stawek zwrotu podatku (1,20 zł/ litr ON zakupionego w okresie od 1 sierpnia 2022 r. do 31 stycznia 2023 r. i 2,00 zł/ litr ON zakupionego w okresie od 1 lutego do 31 lipca 2023 r.), zawarte w informacji MRiRW – podczas gdy – według art. 2 ustawy zmieniającej, w 2023 r. stawka zwrotu podatku akcyzowego, na 1 litr oleju napędowego uwzględniana przy ustaleniu kwoty zwrotu podatku w decyzji wójta gminy przyznającej zwrot podatku, wydawanej na wniosek producenta rolnego, złożony w terminie od dnia 1 sierpnia do dnia 31 sierpnia 2023 r., wynosi 1,46 zł. Zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 10 marca 2006 r. o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego wykorzystywanego do produkcji rolnej (ustawa o zwrocie), limit zwrotu

ustala się z zastosowaniem jednej stawki zwrotu, obowiązującej w dniu złożenia wniosku. Wnioski będą składane w sierpniu 2023 r. i w tym terminie obowiązuje już stawka 1,46 zł.

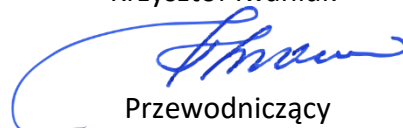
3. Dokonywanie zwrotu z tytułu powierzchni użytków rolnych i bydła – jedynie do wysokości pozostającego limitu na II nabór wniosków, zawarte w informacji MRiRW – podczas gdy, zgodnie z powyżej cytowanym art. 2 ustawy zmieniającej, zwiększa się stawka zwrotu uwzględniana w decyzjach wydawanych na skutek wniosków złożonych w sierpniu 2023 r. Po złożeniu wniosku organ gminy, zgodnie z art. 4 i 5 ustawy o zwrocie, zobligowany jest wydać decyzję zawierającą limit zwrotu i kwotę zwrotu z zastosowaniem stawki zwrotu obowiązującej w dniu złożenia wniosku, a w sierpniu obowiązuje już stawka wyższa niż w I naborze. Czy wobec powyższego, zmiana stawki w połączeniu z cytowanymi przepisami ustawy o zwrocie nie spowodują konieczności podwyższenia limitu rocznego?
4. Ponadto wątpliwości budzi kwestia liczenia w sierpniu 2023 r. nowego limitu rocznego zwrotu podatku akcyzowego rolnikom, którzy wykorzystali całkowicie limit zwrotu, obliczony i wypłacony na mocy decyzji wydanych w pierwszym półroczu. Wprawdzie rolnik wykorzystał już limit zwrotu i nie ma prawa ubiegać się o zwrot w drugim półroczu, jednakże w roku 2023 mamy do czynienia ze szczególną zmianą ustawy, powodującą podwyższenie stawki zwrotu ze 1,20 zł na 1,46 zł, co powoduje zwiększenie limitu rocznego zwrotu. Z kolei art. 5 ust. 3 ustawy o zwrocie przewiduje obowiązek zawarcia, w decyzji dotyczącej zwrotu podatku, m.in. limitu zwrotu podatku. Dlatego też, jeżeli rolnik złoży wniosek, wójt gminy będzie zobligowany obliczyć nowy limit z zastosowaniem nowej wyższej stawki zwrotu oraz dokonać zwrotu (w wysokości różnicy pomiędzy nowym limitem i zwrotem dokonany w pierwszym półroczu 2023), pod warunkiem że rolnik przedłoży faktury z zakupu oleju dokonanego w okresie od 1 lutego do 31 lipca 2023 r.

Przyjęcie w wydawanych decyzjach w sprawie zwrotu akcyzy w drugim półroczu 2023 r. rozwiązań prawnych wedle których rolnicy nie otrzymają dodatkowej pomocy w wysokości 0,54 zł do każdego litra paliwa zakupionego w okresie od lutego do lipca 2023 r., lub nie będą mieć zwiększenia limitów według nowej wyższej stawki zwrotu może spowodować liczne odwołania producentów rolnych od decyzji wydawanych przez wójtów gmin.

Dlatego też w imieniu Związku Gmin Wiejskich Rzeczypospolitej Polskiej zwracam się z prośbą o wyjaśnienie powyższych kwestii spornych i podanie argumentacji prawnej, która potwierdziłaby stanowiska zawarte w informacji MRiRW. Stanowisko Ministerstwa będzie podstawą do prawidłowego postępowania i podejmowania decyzji o zwrocie podatku akcyzowego zawartego w cenie oleju napędowego używanego w gospodarstwach rolnych.

Z wyrazami szacunku

Krzysztof Iwaniuk



Przewodniczący
Związku Gmin Wiejskich
Rzeczypospolitej Polskiej

Do wiadomości:

Ministerstwo Finansów – e-mail: sekretariat.bmi@mf.gov.pl