

Uchwała Nr 15.259.2022
Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie
z dnia 21 czerwca 2022 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr XXIX/187/2022 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe

Na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2022 r. poz. 559 z późn. zm.) oraz art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), **Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie uchwala, co następuje:**

§ 1

Orzeka o nieważności uchwały Nr XXIX/187/2022 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, z powodu istotnego naruszenia art. 6j ust. 3ba i ust. 3 w związku z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 1297).

§ 2

Na niniejszą uchwałę Miastu Sokołów Podlaski służy skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, w terminie 30 dni od daty jej doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Uzasadnienie

W dniu 30 maja 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie wpłynęła uchwała Nr XXIX/187/2022 Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim z dnia 23 maja 2022 r. w sprawie wysokości stawek opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi od nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub od innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe. Zgodnie z art. 11 ust. 1 pkt 5 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, ww. uchwała podlega nadzorowi Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie.

Badając przedmiotową uchwałę, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie ustaliło i zważyło, co następuje.

W § 1 badanej uchwały Rada Miejska w Sokołowie Podlaskim postanowiła, cyt. „Nakłada się obowiązek ponoszenie przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości iloczynu zadeklarowanej liczby worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych oraz stawki opłaty za odbiór jednego worka określonej w § 2 niniejszej uchwały”.

Z kolei w § 2 przedmiotowej uchwały Rada Miejska w Sokołowie Podlaskim ustaliła stawki opłaty za jednorazowe odebranie worka z odpadami oraz stawki opłaty podwyższonej, w przypadku gdy właściciel nieruchomości nie wypełnia obowiązku zbierania odpadów komunalnych w sposób selektywny.

Zgodnie z art. 6j ust. 3ba ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, może nałożyć obowiązek ponoszenia przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości określonej zgodnie z ust. 3. Art. 6j ust. 3 przywołanej ustawy stanowi, iż w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi

iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2.

Z kolei zgodnie z art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, rada gminy może, w drodze uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego, postanowić o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, natomiast w myśl art. 6k ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, rada gminy, w drodze uchwały ustali stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności, przeznaczony do zbierania odpadów komunalnych na terenie nieruchomości.

Zdaniem Kolegium Izby Rada Miejska w Sokołowie Podlaskim, podejmując uchwałę na podstawie art. 6j ust. 3ba ww. ustawy, nie posiadała delegacji ustawowej do ustalenia stawki opłaty za pojemnik lub worek odrębnej niż ta, która została już wcześniej określona na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 w związku z art. 6c ust. 2 i art. 6j ust. 3 ww. ustawy.

W ocenie Kolegium Izby, organ stanowiący w pierwszej kolejności powinien podjąć uchwałę o odbieraniu odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne, na podstawie art. 6c ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, a następnie ustalić stawkę opłaty dla tych nieruchomości, na podstawie art. 6k ust. 1 pkt 2 tej ustawy (co też uczyniła Rada Miejska w Sokołowie Podlaskim). Dopiero funkcjonowanie w obiegu prawnym powyższych uchwał daje organowi stanowiącemu możliwość nałożenia obowiązku ponoszenia przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, na podstawie art. 6j ust. 3ba w związku z art. 6j ust. 3 ustawy. Rada Miejska w Sokołowie Podlaskim nie powinna ustalać stawki opłaty dla właścicieli tych nieruchomości, albowiem została ona już ustalona dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy.

Organ stanowiący, na podstawie art. 6j ust. 3ba ustawy, może nałożyć obowiązek ponoszenia przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości określonej zgodnie z ust. 3, który określa sposób wyliczenia opłaty dla nieruchomości niezamieszkałych. Rada gminy może zatem zrezygnować z określania wysokości ryczałtowej stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi dla nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe i postanowić, że właściciele tych nieruchomości będą uiszczali opłatę wyliczaną w oparciu o stawkę opłaty za pojemnik lub worek o określonej pojemności. Zdaniem Kolegium Izby organ stanowiący nie został upoważniony do ustalania stawki opłaty dla właścicieli tych nieruchomości, ponieważ w tym zakresie obowiązuje stawka opłaty ustalona dla właścicieli nieruchomości niezamieszkałych.

Reasumując, jeśli wolą Rady Miejskiej w Sokołowie Podlaskim jest objęcie nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, opłatą w wysokości jak dla nieruchomości niezamieszkałych, o której mowa w art. 6j ust. 3 ustawy, to w takim wypadku będzie zobowiązana podjąć uchwałę, na podstawie art. 6j ust. 3ba ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w sprawie nałożenia obowiązku ponoszenia przez właścicieli nieruchomości, na której znajduje się domek letniskowy, lub innej nieruchomości wykorzystywanej na cele rekreacyjno-wypoczynkowe, opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi w wysokości określonej zgodnie z ust. 3.

W związku z powyższym, badana uchwała w sposób istotny narusza przepisy art. 6j ust. 3ba i ust. 3 w związku z art. 6k ust. 1 pkt 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach i należy ją wyeliminować z obrotu prawnego. Podejmując przedmiotową uchwałę, Rada Miejska w Sokołowie Podlaskim przekroczyła delegację ustawową. Zgodnie z art. 94 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej, organy samorządu terytorialnego, na podstawie i w granicach upoważnień zawartych w ustawie, ustanawiają akty prawa miejscowego obowiązujące na obszarze działania tych organów. Oznacza to, że organ wykonujący kompetencję zawartą w upoważnieniu ustawowym jest obowiązany działać w granicach tego upoważnienia, w tym nie może regulować bądź modyfikować tego, co zostało określone przez ustawodawcę.

W ocenie Kolegium Izby opisane naruszenia prawa mają charakter istotny. Jak wskazał NSA w wyroku z dnia 17 lutego 2016 r. II FSK 3595/13, cyt. „Z treści art. 91 ust. 1 i 4 u.s.g. wynika, że przesłanką stwierdzenia nieważności uchwały organu samorządu gminnego jest istotne naruszenie prawa. Do takich istotnych naruszeń, skutkujących nieważnością uchwały, zalicza się naruszenie: przepisów wyznaczających kompetencję do podejmowania uchwał, podstawy prawnej podejmowania uchwał, przepisów prawa ustrojowego, przepisów prawa materialnego przez wadliwą ich wykładnię, a także przepisów regulujących procedurę podejmowania uchwał”.
Z podanych przyczyn, Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie orzekło, jak w sentencji uchwały.

Przewodniczący

Wojciech Tarnowski