



Regionalna Izba Obrachunkowa w Szczecinie

71-727 Szczecin, ul. Światowida 77

tel. (91) 4 426 101,

fax (91) 4 236 392,

e-mail: szczecin@rio.gov.pl

Szczecin, dnia 16 stycznia 2020 r.

K.0542.P.64.KG.2020

**Pan
Andrzej Chmielewski
Burmistrz Drawna**

W odpowiedzi na wystąpienie Pana Burmistrza z dnia 19 grudnia 2019 r., o udzielenie wyjaśnień dotyczących stosowania przepisu art.6j ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (tekst jedn. Dz. U. z 2019 r. poz. 2010, ze zm.) w zakresie sposobu wyliczenia liczby pojemników, o których mowa w tym przepisie, wyjaśniam co następuje.

W myśl wskazanego wyżej przepisu prawa w przypadku nieruchomości, na której nie zamieszkują mieszkańcy, opłata za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi iloczyn zadeklarowanej liczby pojemników lub worków, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, oraz stawki opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o której mowa w art. 6k ust. 1 pkt 2 cyt. ustawy. Powyższe brzmienie ww. przepisu, nadane zostało ustawą z dnia 4 lipca 2019 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 1579). W stosunku do poprzedniej regulacji zmianie uległo ustawowe określenie liczby pojemników uwzględnianych przy naliczeniu opłaty.

W ocenie Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Szczecinie, mimo zmiany brzmienia analizowanego przepisu aktualność zachowuje stanowisko Kolegium, w myśl którego jednym z czynników wpływających na wysokość opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi jest częstotliwość odbioru odpadów. Zdaniem Kolegium bowiem, zadeklarowana liczba pojemników przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości, powinna stanowić wypadkową liczby pojemników znajdujących się na nieruchomości i ilości ich opróżnień w miesiącu (czyli częstotliwości opróżnień). Przemawia za tym całokształt zmian dokonanych w ustawie z dniem 6 września 2019 r. w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach, w szczególności art. 6m tej ustawy, w którym dodano ust. 1aa brzmieniu: "W przypadku nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, rada gminy może wprowadzić możliwość wskazania w deklaracji częstotliwości odbioru odpadów komunalnych poszczególnych frakcji, z tym że w okresie od kwietnia do października częstotliwość odbierania niesegregowanych (zmieszanych) odpadów komunalnych oraz bioodpadów stanowiących odpady komunalne nie może być rzadsza niż określona w uchwale rady gminy, o której mowa w art. 6r ust. 3, a w przypadku jej nieokreślenia w uchwale - nie rzadsza niż raz na 2 tygodnie." Za uwzględnieniem częstotliwości odbioru przy naliczaniu

opłaty przemawia także orzecznictwo, jakie ukształtowało się na gruncie art. 60 ust. 1 ustawy, zawierające dyrektywę dla organu wykonawczego w zakresie sposobu ustalenia opłaty w przypadku, gdy deklaracja nie została złożona albo budzi wątpliwości. Zgodnie z orzecznictwem ukształtowanym na gruncie ww. przepisu, które zdaniem Kolegium zachowało aktualność, wpływ na wysokość opłaty wywiera pojemność pojemników i częstotliwość ich opróżnień, wynikające z aktów prawa miejscowego. Zdaniem sądów regulacjami, których nie można pominąć przy ustalaniu wysokości opłaty są postanowienia dotyczące pojemności (liczby) pojemników na odpady i częstotliwości ich odbioru, zawarte w regulaminie utrzymania porządku i czystości w gminach, ustalonym na podstawie art. 4 ust. 1 ustawy, oraz w uchwale określającej sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, podejmowanej na podstawie art. 6r ust. 3 ustawy.

Przedstawiona przez Izbę ocena nie jest wiążąca, albowiem Izba nie posiada kompetencji do dokonywania wiążącej wykładni prawa.